

**Thomas P. Walker and John M.
Robertson** *Appellants*

v.

**The Government of Prince Edward
Island** *Respondent*

and

**The Attorney General of Quebec, the
Attorney General of Manitoba, the Attorney
General of British Columbia, the Attorney
General for Saskatchewan, the Certified
General Accountants Association of
Ontario, the Ordre des comptables
généraux licenciés du Québec, the Institute
of Chartered Accountants of Prince Edward
Island, and the Charter Committee on
Poverty Issues** *Intervenors*

INDEXED AS: WALKER v. PRINCE EDWARD ISLAND

File No.: 23861.

1995: May 23.

Present: Lamer C.J. and La Forest, L'Heureux-Dubé,
Sopinka, Gonthier, Cory, Iacobucci and Major JJ.

ON APPEAL FROM THE PRINCE EDWARD ISLAND
SUPREME COURT, APPEAL DIVISION

*Constitutional law — Charter of Rights — Freedom
of expression — Provincial legislation providing that no
person can practise as a public accountant in province
unless that person is a member of provincial institute of
chartered accountants — Whether legislation infringes
s. 2(b) of Canadian Charter of Rights and Freedoms —
Public Accounting and Auditing Act, R.S.P.E.I. 1988, c.
P-28, s. 14(1).*

*Constitutional law — Charter of Rights — Mobility
rights — Right to gain livelihood in any province —
Provincial legislation providing that no person can
practise as a public accountant in province unless that
person is a member of provincial institute of chartered
accountants — Whether legislation infringes s. 6(2)(b)
of Canadian Charter of Rights and Freedoms — Public*

**Thomas P. Walker et John M.
Robertson** *Appelants*

c.

**Le gouvernement de l'Île-du-Prince-
Édouard** *Intimé*

et

**Le procureur général du Québec, le
procureur général du Manitoba, le
procureur général de la Colombie-
Britannique, le procureur général de la
Saskatchewan, la Certified General
Accountants Association of Ontario, l'Ordre
des comptables généraux licenciés du
Québec, l'Institut of Chartered
Accountants of Prince Edward Island, et le
Charter Committee on Poverty
Issues** *Intervenants*

RÉPERTORIÉ: WALKER c. ÎLE-DU-PRINCE-ÉDOUARD

N° du greffe: 23861.

1995: 23 mai.

Présents: Le juge en chef Lamer et les juges La Forest,
L'Heureux-Dubé, Sopinka, Gonthier, Cory, Iacobucci et
Major.

EN APPEL DE LA COUR SUPRÊME DE L'ÎLE-DU-
PRINCE-ÉDOUARD, SECTION D'APPEL

*Droit constitutionnel — Charte des droits — Liberté
d'expression — Disposition législative provinciale pré-
voyant que nul ne peut exercer la profession d'expert-
comptable dans la province à moins d'être membre de
l'institut provincial des comptables agréés — Cette dis-
position porte-t-elle atteinte à l'art. 2b) de la Charte
canadienne des droits et libertés? — Public Accounting
and Auditing Act, R.S.P.E.I. 1988, ch. P-28, art. 14(1).*

*Droit constitutionnel — Charte des droits — Liberté
de circulation et d'établissement — Droit de gagner sa
vie dans toute province — Disposition législative pro-
vinciale prévoyant que nul ne peut exercer la profession
d'expert-comptable dans la province à moins d'être
membre de l'institut provincial des comptables agréés
— Cette disposition porte-t-elle atteinte à l'art. 6(2)b)*

Accounting and Auditing Act, R.S.P.E.I. 1988, c. P-28, s. 14(1).

Constitutional law — Charter of Rights — Life, liberty and security of the person — Provincial legislation providing that no person can practise as a public accountant in province unless that person is a member of provincial institute of chartered accountants — Whether legislation infringes s. 7 of Canadian Charter of Rights and Freedoms — Public Accounting and Auditing Act, R.S.P.E.I. 1988, c. P-28, s. 14(1).

Statutes and Regulations Cited

Canadian Charter of Rights and Freedoms, ss. 2(b), 6, 7.

Public Accounting and Auditing Act, R.S.P.E.I. 1988, c. P-28, s. 14(1).

APPEAL from a judgment of the Prince Edward Island Supreme Court, Appeal Division (1993), 111 Nfld. & P.E.I.R. 150, 348 A.P.R. 150, 107 D.L.R. (4th) 69, setting aside a judgment of Campbell J. (1992), 101 Nfld. & P.E.I.R. 303, 321 A.P.R. 303, declaring s. 14(1) of the *Public Accounting and Auditing Act* of Prince Edward Island unconstitutional. Appeal dismissed.

Mary Eberts, Wendy M. Matheson and John Hennessey, for the appellants.

Roger B. Langille, Q.C., and Charles P. Thompson, for the respondent.

Dominique A. Jobin and Kathleen McNicoll, for the intervener the Attorney General of Quebec.

Shawn Greenberg, for the intervener the Attorney General of Manitoba.

Written submissions only by *Deborah K. Lovett*, for the intervener the Attorney General of British Columbia.

Graeme G. Mitchell, for the intervener the Attorney General for Saskatchewan.

Maurice C. Cullity, Q.C., and Christina H. Medland, for the intervener the Certified General Accountants Association of Ontario.

de la Charte canadienne des droits et libertés? — Public Accounting and Auditing Act, R.S.P.E.I. 1988, ch. P-28, art. 14(1).

Droit constitutionnel — Charte des droits — Vie, liberté et sécurité de la personne — Disposition législative provinciale prévoyant que nul ne peut exercer la profession d'expert-comptable dans la province à moins d'être membre de l'institut provincial des comptables agréés — Cette disposition porte-t-elle atteinte à l'art. 7 de la Charte canadienne des droits et libertés? — Public Accounting and Auditing Act, R.S.P.E.I. 1988, ch. P-28, art. 14(1).

Lois et règlements cités

Charte canadienne des droits et libertés, art. 2b), 6, 7.
Public Accounting and Auditing Act, R.S.P.E.I. 1988, ch. P-28, art. 14(1).

POURVOI contre un arrêt de la Cour suprême de l'Île-du-Prince-Édouard, Section d'appel (1993), 111 Nfld. & P.E.I.R. 150, 348 A.P.R. 150, 107 D.L.R. (4th) 69, qui a annulé un jugement du juge Campbell (1992), 101 Nfld. & P.E.I.R. 303, 321 A.P.R. 303, déclarant inconstitutionnel le par. 14(1) de la *Public Accounting and Auditing Act* de l'Île-du-Prince-Édouard. Pourvoi rejeté.

Mary Eberts, Wendy M. Matheson et John Hennessey, pour les appelants.

Roger B. Langille, c.r., et Charles P. Thompson, pour l'intimé.

Dominique A. Jobin et Kathleen McNicoll, pour l'intervenant le procureur général du Québec.

Shawn Greenberg, pour l'intervenant le procureur général du Manitoba.

Argumentation écrite seulement par *Deborah K. Lovett*, pour l'intervenant le procureur général de la Colombie-Britannique.

Graeme G. Mitchell, pour l'intervenant le procureur général de la Saskatchewan.

Maurice C. Cullity, c.r., et Christina H. Medland, pour l'intervenante la Certified General Accountants Association of Ontario.

Marcel Rivest, for the interveners the Ordre des comptables généraux licenciés du Québec.

W. Ian C. Binnie, Q.C., and *Robert D. Peck*, for the interveners the Institute of Chartered Accountants of Prince Edward Island.

Written submissions only by *Vince Calderhead*, for the interveners the Charter Committee on Poverty Issues.

The judgment of the Court was delivered orally by

LAMER C.J. — In light of our previous decisions as regards ss. 2(b), 6 and 7 of the *Canadian Charter of Rights and Freedoms*, we are all of the view that there has been no restriction to those rights in this case. The constitutional questions are answered as follows:

1. Does s. 14(1) of the *Public Accounting and Auditing Act*, R.S.P.E.I. 1988, c. P-28, limit the appellants' rights guaranteed by ss. 2(b), 6 or 7 of the *Canadian Charter of Rights and Freedoms*?

No.

2. If the answer to question 1 is in the affirmative, is s. 14(1) nevertheless justified by s. 1 of the *Canadian Charter of Rights and Freedoms*?

The first question is answered in the negative. The second question, therefore, does not arise.

The appeal is accordingly dismissed with costs.

Judgment accordingly.

Solicitor for the appellants: Law Office of Mary Eberts, Toronto.

Solicitor for the respondent: The Office of the Attorney General of Prince Edward Island, Charlottetown.

Solicitor for the interveners the Attorney General of Quebec: The Department of Justice, Ste-Foy.

Marcel Rivest, pour l'intervenant l'Ordre des comptables généraux licenciés du Québec.

W. Ian C. Binnie, c.r., et *Robert D. Peck*, pour l'intervenant l'Institute of Chartered Accountants of Prince Edward Island.

Argumentation écrite seulement par *Vince Calderhead*, pour l'intervenant le Charter Committee on Poverty Issues.

Version française du jugement de la Cour rendu oralement par

LE JUGE EN CHEF LAMER — Compte tenu de nos décisions antérieures concernant l'al. 2b) et les art. 6 et 7 de la *Charte canadienne des droits et libertés*, nous sommes tous d'avis qu'il n'y a eu, en l'espèce, aucune restriction des droits garantis par ces dispositions. Les réponses suivantes sont données aux questions constitutionnelles:

1. Le paragraphe 14(1) de la *Public Accounting and Auditing Act*, R.S.P.E.I. 1988, ch. P-28, restreint-il les droits que l'al. 2b), l'art. 6 ou l'art. 7 de la *Charte canadienne des droits et libertés* garantit aux appelants?

Non.

2. Si la réponse à la première question est affirmative, le par. 14(1) est-il néanmoins justifié en vertu de l'article premier de la *Charte canadienne des droits et libertés*?

La réponse à la première question est négative. En conséquence, la deuxième question ne se pose pas.

Le pourvoi est donc rejeté avec dépens.

Jugement en conséquence.

Procureur des appelants: Cabinet de Mary Eberts, Toronto.

Procureur de l'intimé: Le Bureau du procureur général de l'Île-du-Prince-Édouard, Charlottetown.

Procureur de l'intervenant le procureur général du Québec: Le ministère de la Justice, Ste-Foy.

Solicitor for the intervener the Attorney General of Manitoba: The Department of Justice, Winnipeg.

Solicitor for the intervener the Attorney General of British Columbia: The Ministry of the Attorney General, Victoria.

Solicitor for the intervener the Attorney General for Saskatchewan: W. Brent Cotter, Regina.

Solicitors for the intervener the Certified General Accountants Association of Ontario: Davies, Ward & Beck, Toronto.

Solicitors for the intervener the Ordre des comptables généraux licenciés du Québec: Rivest, Schmidt, Moreau, Desautels & Tardif, Montreal.

Solicitors for the intervener the Institute of Chartered Accountants of Prince Edward Island: McCarthy Tétrault, Toronto.

Solicitor for the intervener the Charter Committee on Poverty Issues: The B.C. Public Interest Advocacy Centre, Vancouver.

Procureur de l'intervenant le procureur général du Manitoba: Le ministère de la Justice, Winnipeg.

Procureur de l'intervenant le procureur général de la Colombie-Britannique: Le ministère du Procureur général, Victoria.

Procureur de l'intervenant le procureur général de la Saskatchewan: W. Brent Cotter, Regina.

Procureurs de l'intervenante la Certified General Accountants Association of Ontario: Davies, Ward & Beck, Toronto.

Procureurs de l'intervenant l'Ordre des comptables généraux licenciés du Québec: Rivest, Schmidt, Moreau, Desautels & Tardif, Montréal.

Procureurs de l'intervenant l'Institute of Chartered Accountants of Prince Edward Island: McCarthy Tétrault, Toronto.

Procureur de l'intervenant le Charter Committee on Poverty Issues: Le B.C. Public Interest Advocacy Centre, Vancouver.